

**Gemeente Dronten**

**WIJZIGINGSPLAN DRONTEN -  
ELLERWEG 24 (9010.72)**



**WIJZIGINGSPLAN DRONTEN - ELLERWEG  
24 (9010.72)**

**CODE 129993 / 10-07-12**



## TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
<b>1. INLEIDING</b>	<b>1</b>
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Planologische regeling	1
1. 3. Leeswijzer	3
<b>2. PLANBESCHRIJVING</b>	<b>4</b>
2. 1. Bestaande situatie	4
2. 2. Nieuwe situatie	5
2. 3. Ruimtelijke inpasbaarheid	6
2. 4. Planologische inpasbaarheid	6
<b>3. BELEIDSKADER</b>	<b>9</b>
3. 1. Provinciaal beleid	9
3. 2. Gemeentelijk beleid	10
<b>4. OMGEVINGSASPECTEN</b>	<b>13</b>
4. 1. Vormvrije mer-beoordeling	13
4. 2. Ecologie	14
4. 3. Archeologie	15
4. 4. Water	16
4. 5. Milieuzonering	18
4. 6. Bodem	18
4. 7. Geluid	18
4. 8. Luchtkwaliteit	19
4. 9. Externe veiligheid	19
<b>5. UITVOERBAARHEID</b>	<b>20</b>
5. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	20
5. 2. Economische uitvoerbaarheid	20
<b>6. JURIDISCHE REGELING</b>	<b>21</b>
<b>BIJLAGEN</b>	
Bijlage 1	Beplantingsschema kleigrond Dronten
Bijlage 2	Vormvrije mer-beoordeling
Bijlage 3	Foto's te verwijderen erfsingel
Bijlage 4	Watertoetsdocument

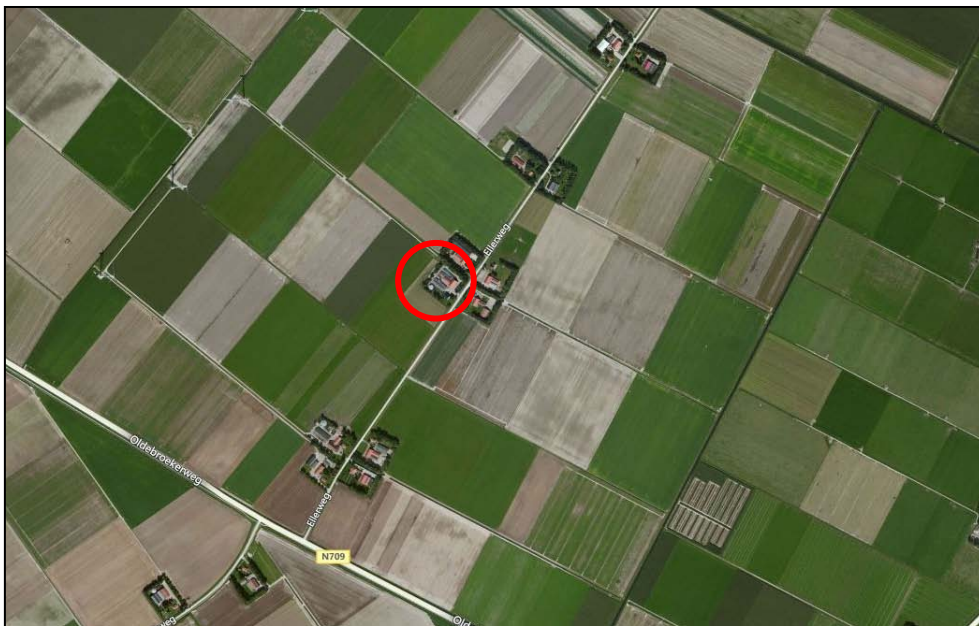


## 1. INLEIDING

### 1. 1. Aanleiding

Aan de Ellerweg 24, in het landelijk gebied ten oosten van Biddinghuizen, is een veehouderijbedrijf gevestigd. Naar aanleiding van een gewijzigde bedrijfsvoering is de noodzaak ontstaan om achterop het bedrijfsperceel een mestbassin aan te leggen en een veestal te vervangen door een grotere (pot)stal. De voorgenomen uitbreidingen passen echter niet binnen het huidige bouwperceel, waardoor het noodzakelijk is om het bouwperceel te vergroten.

Het plangebied ligt ongeveer vijf kilometer ten oosten van Biddinghuizen en op ruim zes kilometer ten zuidoosten van Dronten. Het betreft het toekomstige bouwperceel van het bedrijf. In figuur 1 wordt de ligging van het plangebied op een luchtfoto weergegeven.



Figuur 1. Globale ligging van het plangebied

In het vigerende bestemmingsplan *Buitengebied Dronten (9010)*, is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om het bouwperceel te vergroten. De gemeente Dronten heeft aangegeven via wijziging van het bestemmingsplan medewerking te verlenen aan de uitbreiding van het bouwperceel. Dit wijzigingsplan geeft een invulling aan deze wijzigingsbevoegdheid.

### 1. 2. Planologische regeling

Het vigerende bestemmingsplan *Buitengebied Dronten (9010)* is in 2008 onherroepelijk geworden. In dit bestemmingsplan heeft het plangebied de gebiedsbestemming "Agrarisch gebied" en deels de aanduiding "bouwperceel".

Gebouwen en bouwwerken ten behoeve van de uitoefening van het agrarische bedrijf mogen in de gebiedsbestemming uitsluitend binnen de aanduiding "bouwperceel" worden opgericht. Een fragment van het bestemmingsplan met daarop de ligging van het plangebied is weergegeven in figuur 2.



Figuur 2. Fragment vigerend bestemmingsplan

Gebouwen ten behoeve van de uitoefening van het agrarische bedrijf mogen alleen binnen de aanduiding "bouwperceel" worden opgericht. Binnen de bestemming "Agrarisch gebied" is een wijzigingsbevoegdheid (artikel 4, lid H) opgenomen om het bouwperceel uit te breiden. Aan het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid is een aantal voorwaarden verbonden:

De oppervlakte van een bouwperceel mag tot ten hoogste 2,5 hectare worden vergroot. Een bouwperceel dient aan de niet naar de weg gekeerde zijden omgeven te zijn door een beplantingssingel met een breedte van minimaal 6 meter. Bij uitbreiding dient de bestaande singel dus te worden verlegd.

De wijzigingsbevoegdheid om het bouwperceel te vergroten wordt alleen toegepast als er zicht is op langdurige vergroting van de productieomvang als gevolg van schaalvergroting, of een behoefte voortvloeiend uit de extensivering en/of verbreding van de bedrijfsactiviteiten. Dit mag alleen wanneer binnen het bestaande bouwperceel geen ruimte meer is voor de benodigde uitbreiding. Bij de vergroting mag de breedte van het bouwperceel niet groter zijn dan de diepte, zodat er in alle gevallen sprake blijft van een rechthoekig bouwperceel. Bij deze verandering van het bouwperceel moet in het bijzonder worden gelet op de landschappelijke en cultuurhistorische waarden, waaronder de verkavelingrichting en het aanleggen van nieuwe erfinsingelbeplanting.



Tevens moet worden gelet op de relatie met het aanwezige bebouwingspatroon en de nabijheid van milieugevoelige functies. Vanwege de mogelijke relatie met de waterhuishoudkundige situatie en de maximaal te hanteren afvoernorm is de waterbeheerder om advies gevraagd. In dit wijzigingsplan is rekening gehouden met bovengenoemde eisen.

### **1. 3. Leeswijzer**

In het volgende hoofdstuk van dit wijzigingsplan wordt het plan beschreven. Daarbij komt de huidige situatie aan bod en wordt vervolgens ingegaan op de nieuwe situatie. Daarna wordt de nieuwe situatie getoetst aan de voorwaarden van de wijzigingsbevoegdheden. In hoofdstuk 3 wordt het beleidskader geschetst dat relevant is voor het plan. Daarbij wordt ingegaan op het provinciaal en gemeentelijk beleid. Onderwerp van hoofdstuk 4 zijn de omgevingsaspecten waaraan de nieuwe ontwikkeling is getoetst. Zowel bij het beleid als bij de omgevingsaspecten is archeologie een belangrijk aspect. In hoofdstuk 5 wordt de uitvoerbaarheid van het plan toegelicht. Dit is opgesplitst in maatschappelijke uitvoerbaarheid en economische uitvoerbaarheid. Tenslotte is in hoofdstuk 6 de juridische regeling opgenomen.

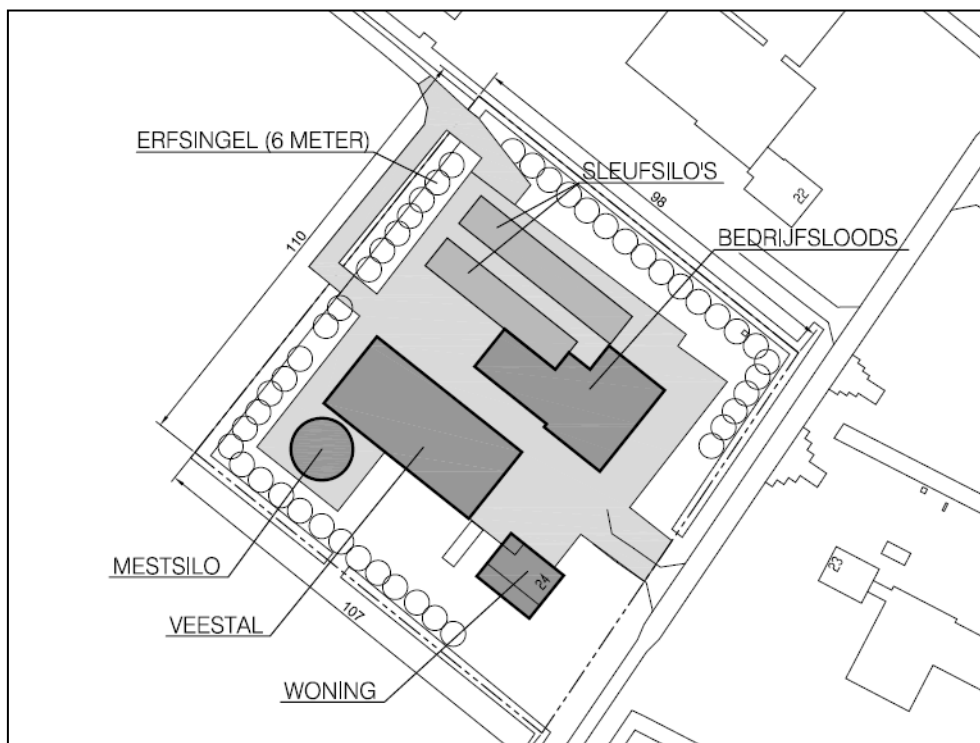
## 2. PLANBESCHRIJVING

### 2. 1. Bestaande situatie

De ontwikkeling vindt plaats op het bouwperceel van een melkveehouderij. Dit bedrijf ligt in het zuidoosten van de gemeente Dronten. Onlangs heeft de eigenaar van dit bedrijf 15,5 hectare grond aangekocht, waarmee het totaal areaal behorende bij het bedrijf 63 hectare bedraagt. Dit areaal vormt met de boer aan de achterzijde een aaneengesloten gebied van 120 hectare dat biologisch wordt beboert. Tevens is er een samenwerkingsverband opgezet met twee biologische akkerbouwers waardoor er een totaal ontstaat van meer dan 150 hectare grond, dat afwisselend voor ruwvoerproductie en biologische akkerbouwproducten zorgt.

Op het bouwperceel worden 70 melkkoeien en 53 stuks jongvee gehouden. Het bouwperceel en plangebied maakt onderdeel uit van een cluster van vier agrarische bedrijven aan de Ellerweg. Langs deze weg liggen uitsluitend agrarische bedrijven. Het plangebied is in de huidige situatie grotendeels verhard. Op de zuidelijk hoek, voorop het perceel, staat een nieuwe bedrijfswoning. Hierachter staat een (oude) veestal en een mestsiilo. Op het noordelijk deel van het bouwperceel staat een bedrijfsloods met daarachter enkele sleufsiilo's. Rondom het perceel ligt een erf singel.

Het perceel is 110 meter breed en (gemiddeld) 103 meter diep, waarmee het een oppervlakte van 1,1 hectare heeft. In figuur 3 wordt de bestaande inrichting van het plangebied weergegeven.

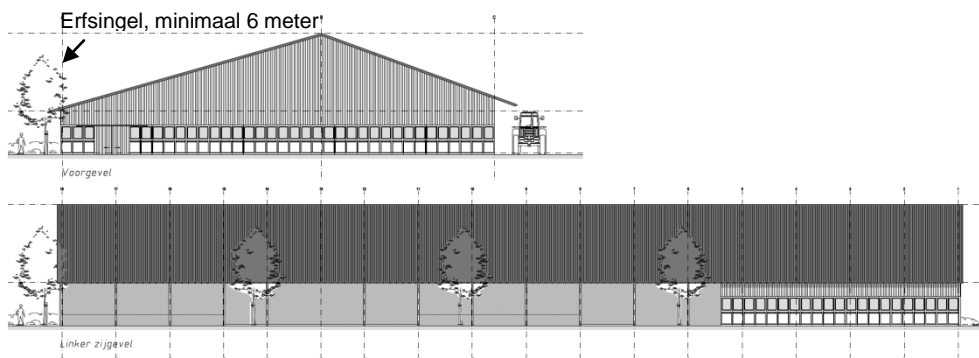


Figuur 3. Bestaande inrichting van het plangebied

## 2. 2. Nieuwe situatie

Omdat de huidige mestilo onvoldoende capaciteit heeft en tevens niet meer aan de huidige eisen voldoet, is de noodzaak ontstaan deze te vervangen. De eigenaar wil daarom achter de huidige sleufsilos een mestbasin aanleggen.

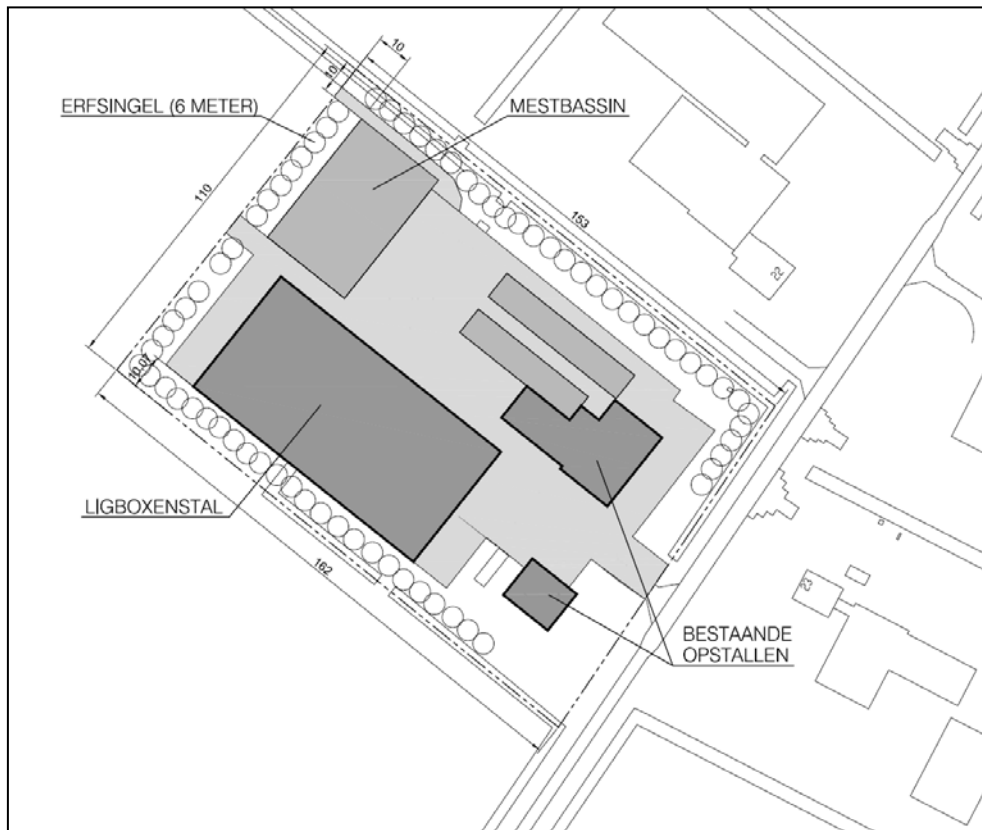
Verder is het bedrijf in 2011 omgeschakeld naar biologische melkveehouderij. Om aan de hiervoor geldende eisen te voldoen is een uitbreiding van de stalruimte noodzakelijk. Daarom wordt de huidige veestal vervangen door een ligboxenstal die gedeeltelijk wordt ingericht als potstal. In een dergelijke stal wordt mest tijdelijk wordt 'opgepot' en gemengd met stro, wat een goede basis voor vruchtwisseling van akkerbouw en voedergewassen in de biologische landbouw is. In het overig deel wordt een reguliere roostervloer gelegd. Aan de achterzijde van de stal is 10 meter aan verharding noodzakelijk. Het betreft logistieke ruimte voor de routing van koeien voor het beweiden. Met de uitbreiding van de stalruimte wordt eveneens ruimte geboden voor een groeipotentie op termijn tot 120 melkkoeien en circa 90 stuks jongvee. Enkele gevelaanzichten van de beoogde stal zijn weergegeven in figuur 4.



Figuur 4. Gevelaanzichten beoogde stal

Verder wordt binnen het bouwperceel een oppervlakte van circa 1.700 m<sup>2</sup> aan verharding aangelegd, waarmee de totale oppervlakte aan verharding met circa 4.500 m<sup>2</sup> toeneemt.

De erfsingels worden aan achterzijde doorgetrokken. De erfsingels worden minimaal 6 meter breed. Er worden geen wijzigingen aan de aansluitingen op de Ellerweg voorgesteld. Voor de gewenste ontwikkelingen is een uitbreiding van het bouwperceel noodzakelijk. Het bouwperceel wordt met circa 54 meter verlengd tot een diepte van gemiddeld 157 meter. De totale oppervlakte van het bouwperceel komt hiermee op circa 1,7 hectare. De beoogde inrichting van het bouwperceel is weergegeven in figuur 4.



Figuur 5. Gewenste inrichting bouwperceel

### 2. 3. Ruimtelijke inpasbaarheid

Op de nieuwe grenzen van het agrarisch bouwperceel wordt een erfsingel gerealiseerd van (minimaal) 6 meter breed. Voor de aanleg van de erfsingels is een standaard beplantingsschema opgesteld. Dit is opgenomen in bijlage 1. Hiermee wordt voldaan aan de eisen ten aanzien van ruimtelijke inpassing.

### 2. 4. Planologische inpasbaarheid

De gemeente Dronten heeft te kennen gegeven in principe bereid te zijn mee te werken aan de uitbreiding van het bouwperceel. In artikel 4 lid H onder 1 van het bestemmingsplan *Buitengebied (9010)* is de wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarbij het bestemmingsplan door Burgemeester en Wethouders, overeenkomstig artikel 3.6 lid 1 sub a van de Wro kan worden gewijzigd. Aan de toepassing van de wijzigingsbevoegdheid voor het vergroten van het bouwperceel zijn enkele voorwaarden verbonden.

#### **Erfsingels**

Ten eerste moet het nieuwe bouwperceel aan de niet naar de weg gekeerde zijden omgeven zijn door een erfsingelbeplanting met een breedte van tenminste 6 meter.

Zoals in de voorgaande paragrafen beschreven worden rondom het gehele bouwperceel erfsingels met een breedte van minimaal 6 meter aangelegd. Aan deze eis wordt dus voldaan.

### ***Noodzaak vergroting bouwperceel***

De noodzaak voor de vergroting komt voort uit de huidige ondercapaciteit en kwaliteit in mestopslag. Voor het veehouderijbedrijf is een mestbassin de meest efficiënte optie, omdat direct uit het bassin kan worden uitgereiden. Wel is qua oppervlakte meer ruimte nodig dan bij een mestsilo.

Daarnaast is voor de biologische bedrijfsvoering een grotere oppervlakte aan gebouwen noodzakelijk, omdat er strengere eisen aan het dierenwelzijn worden gesteld (meer ruimte per dier). De maatvoering van de 'potstal' is 20 m<sup>2</sup> per koe. Bij een positionering van twee melkrobots (voor 120 koeien) is er 2400 m<sup>2</sup> aan stalruimte nodig. Dit is exclusief opslag van stro en ruimte voor melkrobot, tank, machinekamer en dergelijke, waar 800 m<sup>2</sup> voor is gerekend. Totaal geeft dat dus een benodigde ruimte van 3200m<sup>2</sup>.

Op het perceel bestaat in de huidige situatie geen enkele uitbreidingsruimte. Daarom is de uitbreiding van het bouwperceel noodzakelijk voor de bedrijfsvoering.

### ***Vorm bouwperceel***

Ten derde mag de breedte van het bouwperceel niet groter zijn dan de diepte, zodat er sprake is van een rechthoekig bouwperceel. Aan deze eis wordt voldaan. In de nieuwe situatie is er sprake van een vrijwel rechthoekig perceel met een diepte van 157 meter en een breedte van 110 meter. Vrijwel, omdat het perceel in de huidige en toekomstige situatie een scheve voorgrens heeft, vanwege de positie aan de weg.

### ***Landschappelijke en cultuurhistorische waarden***

Ten vierde moet worden gelet op de landschappelijke en cultuurhistorische waarden, waaronder de verkavelingrichting en de erfsingels. Na de uitbreiding blijft het bouwperceel rechthoekig en past daarmee in haar omgeving. Langs de niet naar de weg gekeerde zijden wordt een erfsingel van 6 meter aangelegd, zoals dat ook bij omliggende agrarische bedrijven het geval is.

### ***Milieugevoelige functies***

Ook moet gelet worden op de nabijheid van milieugevoelige functies. De dichtstbijzijnde bebouwing bevindt zich direct ten noorden van het plangebied. Het betreft een bedrijfswoning bij een agrarisch bedrijf. De inrichting van het perceel is afgestemd op de aanwezigheid van de woning. Zo is het mestbassin naar achteren gesitueerd en de nieuwe stal op het zuidwestelijk deel. Met de uitbreiding van het bouwperceel wordt de omliggende bebouwing niet belemmerd in haar functie. Hier wordt verder op ingegaan in paragraaf 4.4.

**Maximumoppervlakte**

Tot slot mag de maximum oppervlakte van het bouwperceel niet groter worden dan 2,5 hectare. Het bouwperceel wordt vergroot naar een oppervlakte van 1,7 hectare en blijft daarmee ruim binnen het maximum toegestane oppervlak.

**Conclusie**

Geconstateerd kan worden dat de uitbreiding van het bouwperceel voldoet aan alle daarvoor binnen de wijzigingsbevoegdheid gehanteerde criteria. Er zijn dan ook geen belemmeringen voor toepassing van de wijzigingsbevoegdheid.

### 3. BELEIDSKADER

Dit hoofdstuk behandelt het beleid dat betrekking heeft op dit wijzigingsplan. Gezien de afmetingen van het plan, een perceelsvergroting voor de bouw van een schuur, is rijksbeleid niet van belang. Er wordt alleen ingegaan op het provinciaal en gemeentelijk beleid dat betrekking heeft op de genoemde ontwikkeling en het plangebied.

#### 3. 1. Provinciaal beleid

##### ***Omgevingsplan Flevoland 2006***

Het beleidskader van de provincie Flevoland voor het totale omgevingsbeleid is omschreven in het *Omgevingsplan Flevoland 2006*. In dit plan wordt het integrale omgevingsbeleid voor de periode 2006-2015 neergelegd met een doorkijk naar 2030. Het beleid is gebaseerd op een visie voor de periode tot 2030, waarin de hoofdlijnen voor de gewenste verdere ontwikkeling worden geschetst.

De agrarische sector verandert in een hoog tempo van een beschermde en ondersteunde sector naar een sector die moet concurreren op de wereldmarkt. Bedrijven reageren hierop met schaalvergroting, specialisatie, intensivering en een verschuiving van akkerbouw naar veehouderij. Ook zijn er bedrijven die oplossingen zoeken in verbreding van de bedrijfsvoering, zoals verwerking van agrarische producten, het telen van energie- of andere gewassen, mestvergisting, recreatie en toerisme. De provincie wil ruimte bieden aan deze ontwikkelingen.

Ten aanzien van vergroting en herinrichting van bouwerven is richtinggevend dat eerst de ruimtelijke mogelijkheden voor verhoging van het bebouwingspercentage zijn verkend, voordat een erfvergroting aan de orde kan komen. De erfvergroting dient verband te houden met de agrarische bedrijfsvoering. Daarbij wordt de voorwaarde gesteld dat de erfbeplanting hersteld wordt en dat de verkeersafwikkeling op het erf en op de openbare weg veilig is.

##### ***Nota Landbouwontwikkeling in Flevoland***

In de nota *Landbouwontwikkeling in Flevoland* (vastgesteld op 6 maart 2003) wordt ingegaan op de te verwachten ontwikkelingen binnen de landbouw alsmede op de perspectieven voor de landbouw in Flevoland. De provincie kan binnen de vastgestelde Europese en nationale kaders de ontwikkelingen op provinciaal en regionaal niveau mede sturen, onder andere door middel van het ruimtelijke ordeningsinstrumentarium of door een gerichte inzet van middelen.

Doel van de nota is om aan te geven wat de te verwachten ontwikkelingen in de landbouw in Flevoland zijn en op welke wijze de provincie ontwikkelingen wil en kan beïnvloeden. De landbouwnota is geen uitwerking van het vigerende Omgevingsplan. Doorwerking van het aanvullend of gewijzigd provinciaal beleid zoals geformuleerd in deze nota, kan dan ook pas in veel gevallen plaatsvinden na herziening van het Omgevingsplan.

Aansluitend aan het Omgevingsplan wordt ook in de Nota Landbouwwontwikkeling de mogelijkheid voor het vergroten van het bouwperceel genoemd. Bij perceelvergroting dient de bedrijfseconomische behoefte aangetoond te worden. Verder moet worden aangegeven op welke wijze de verkeersveiligheid wordt gewaarborgd en moet aandacht worden geschonken aan de landschappelijke inpasbaarheid.

### ***Beleidsregel Kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied***

De provincie Flevoland heeft op 17 juni 2008 de beleidsregel Kleinschalige ontwikkelingen in het landelijk gebied vastgesteld. In deze beleidsregel heeft de provincie de belangrijkste aspecten voor ontwikkelingen in het landelijk gebied vastgelegd. Het gaat hier voornamelijk om de belangrijkste randvoorwaarden voor bijvoorbeeld uitbreiding van bouwpercelen en functiewijzigingen. Ten eerste moet verstedelijking van het landelijk gebied voorkomen worden. De schaal van de activiteit moet in het landelijk gebied passen en niet-agrarische activiteiten moeten bij voorkeur plaats vinden in de bestaande bebouwing. Niet toegestaan zijn activiteiten die thuis horen op een bedrijventerrein door bijvoorbeeld de hoeveelheid werknemers en de verkeersaantrekkende werking die van de functie uitgaat. Ten tweede moet bij vergroting van het bouwperceel aangetoond zijn dat uitbreiding binnen het bestaande bouwperceel niet mogelijk is. Tevens moet aangetoond zijn dat uitbreiding noodzakelijk is voor de bedrijfsvoering en dat de toekomst van het agrarisch bedrijf voldoende gewaarborgd is. Tot slot mogen bij vergroting van het bouwperceel de landschappelijk en cultuurhistorische kernkwaliteiten niet aangetast worden. Erfsingels moeten behouden of hersteld worden en de vorm van het perceel moet passen in het landschap.

## **3. 2. Gemeentelijk beleid**

### ***Structuurvisie Dronten 2020***

De Structuurvisie Dronten 2020 (vastgesteld in 1997) geeft een weloverwogen koersbepaling voor de toekomstige ontwikkelingsrichting van de gemeente Dronten. De structuurvisie noemt als basiskwaliteit van de gemeente Dronten: groen, rust en ruimte. Deze komen in het buitengebied en in de kernen op verschillende wijze tot uitdrukking. Van belang zijn de herkenbare patronen, de openheid, de bosgebieden, de relatieve stilte en de aanwezigheid van natuur, naast de in cultuur gebrachte gronden.

Het beleid is erop gericht de landbouw ook in de toekomst een vitale maatschappelijke rol binnen Dronten te laten spelen. De algemene uitgangspunten zijn:

- het bevorderen van een sterke agrarische structuur;
- het bieden van ruimte voor vernieuwing en ontwikkeling van de sector;
- een terughoudend beleid ten aanzien van de toevoeging landschappelijke en ecologische structuren;
- uitsluiting van nieuwe investiging of oprichting van zelfstandige niet agrarische functies, tenzij onder nader te bepalen voorwaarden in vrijkomende agrarische bebouwing;



- een optimale onderlinge afstemming tussen de agrarische sector en andere aspecten die voor een verantwoorde (ruimtelijke) ontwikkeling van Dronten van belang zijn.

De structuurvisie geeft ruimte voor het ontwikkelen van agrarische functies. Dit bestemmingsplan speelt hierop in en is in overeenstemming met de beleidsuitgangspunten.

#### ***Welstandsnota gemeente Dronten (2004)***

In de Welstandsnota (vastgesteld in 2004) is het gemeentelijk welstandsbeleid beschreven en uitgewerkt in welstandscriteria. De hoofddoelstelling is het handhaven van de huidige aanwezige gebouwde en ongebouwde kwaliteit, waarbij op onderdelen de kwaliteit kan worden aangescherpt. Nieuw beleid wordt in toegankelijke vorm geformuleerd. Voor het krijgen van een positief welstandsadvies moeten bouwplannen aan bepaalde criteria voldoen.

Deels gaat het om algemene eisen die voor alle bouwwerken in de hele gemeente gelden, deels zijn de criteria per gebied bepaald (gebieds- en/of objectgerichte criteria). De algemene welstandscriteria liggen ten grondslag aan elke planbeoordeling omdat ze het uitgangspunt vormen voor de uitwerking van de gebiedsgerichte en objectgerichte welstandscriteria.

Bij ruimtelijke plannen gelden de volgende algemene criteria:

- samenhang tussen de architectonische vorm, de te vervullen functies en de constructieve samenstelling van een gebouw (meerdere thema's vragen om evenwicht);
- relatie van het gebouw met zijn omgeving (de bijdrage die het gebouw levert aan de kwaliteit van de openbare ruimte, landschap of stedenbouwkundige context);
- inzet architectonische middelen: maten en verhoudingen van ruimten, bouwvolume en vlakverdeling en de mate waarin materiaalgebruik, samenhang en kleur bijdragen aan het ontwerp.

Het uitgangspunt voor het plangebied is dat de beoogde bouwplannen voldoen aan de welstandscriteria. De uitbreiding en de bouw van de nieuwe schuur vindt plaats achter de huidige bebouwing. Door de erfsingels om het perceel wordt de nieuwe schuur aan het zicht onttrokken. De woning blijft mede hierdoor prominent aanwezig op het perceel. De architectuur sluit aan de bij de overige agrarische bebouwing in het gebied. Het bouwplan voor de nieuwe schuur moet voldoen aan redelijke eisen van welstand.

#### ***Archeologiebeleid gemeente Dronten***

De gemeente Dronten heeft archeologiebeleid, waarmee zij wil bereiken, dat:

- bij ruimtelijke ontwikkelingen zorgvuldig wordt omgegaan met archeologische waarden, zodat deze waar mogelijk behouden blijven voor toekomstige generaties;
- archeologische waarden meer worden ingezet ter versterking van de ruimtelijke kwaliteit, identiteit en cultuurbeleving.

Ten behoeve daarvan heeft de gemeente de archeologische waarden en verwachtingen die binnen de gemeentegrenzen voorkomen zoveel mogelijk geïnterpreteerd en op een Archeologische waarden- en verwachtingenkaart gevisualiseerd. Deze kaart is doorvertaald in een Archeologische beleidskaart en voorbeeldplanregels. De Archeologische beleidskaart dient te worden betrokken bij ruimtelijke plannen. De implementatie en effectuering van het gemeentelijk archeologiebeleid in het ruimtelijk beleid vindt dus via deze planvormen en vergunningen plaats.

Het doel van het gemeentelijk archeologiebeleid is het behoud van belangrijke archeologische waarden, zonder daarbij andere belangen uit het oog te verliezen. Het beleid beperkt zich daarom tot archeologische terreinen waarvan de behoudenswaardigheid al is aangetoond en tot reële archeologische verwachtingen.

## 4. OMGEVINGSASPECTEN

Naast het feit dat de ontwikkelingen in het plangebied binnen het overheidsbeleid tot stand moet komen, moet ook rekening gehouden worden met de aanwezige functies in en rond het gebied. Het uitgangspunt voor het wijzigingsplan is dat er een goede omgevings situatie ontstaat. In dit hoofdstuk zijn de randvoorwaarden, die voortvloeien uit de omgevingsaspecten, beschreven.

### 4. 1. Vormvrije mer-beoordeling

In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmer-plichtig (bijlage C en D), projectmer-plichtig (bijlage C) of mer-beoordelingsplichtig (bijlage D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, nagaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In bijlage D van het Besluit m.e.r. (D14) is de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren opgenomen. Voor koeien geldt een drempelwaarde van 200 melk- of kalfkoeien of 340 stuks vrouwelijk jongvee. Als combinatie geldt een drempelwaarde van 340 melk- of kalfkoeien en vrouwelijk jongvee.

De ontwikkeling vindt niet plaats in gevoelig gebied, omdat er geen sprake is van een Nationaal Landschap, een beschermd natuurmonument, een Natura 2000 gebied, een watergebied van internationale betekenis of van een kern- of natuurontwikkelingsgebied of verbindingszone binnen de EHS. In de nieuwe situatie zijn er op het bedrijf circa 120 melkkoeien en 90 stuks jongvee aanwezig. Daarnaast maakt het wijzigingsplan het uitbreiden van de veestapel tot boven de drempelwaarden redelijkerwijs ook niet mogelijk, gezien de oppervlakte en inrichting van het bouwperceel. In deze situaties dient er door het bevoegd gezag gemotiveerd te worden waarom er geen mer-beoordeling zal worden uitgevoerd. Bij deze motivering dient te worden getoetst aan alle andere selectiecriteria als bedoeld in bijlage III van de Europese richtlijn 2011/92/EU), op basis waarvan een MER gemaakt zou moeten worden. Deze zogenaamde 'vormvrije mer-beoordeling' is opgenomen in bijlage 2. Geconcludeerd wordt dat er kan worden uitgesloten dat het plan belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. Hierdoor is er geen aanleiding om een volledige mer-beoordeling of planMER uit te voeren.

Mocht in de toekomst toch een uitbreiding van de veestapel (tot meer dan 200 koeien) wenselijk zijn, dan zal in het kader van de vergunningverlening een mer-beoordeling verplicht zijn.

## 4. 2. Ecologie

Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening te worden gehouden met de *Natuurbeschermingswet* en de *Flora- en faunawet*. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

### **Gebiedsbescherming**

Met betrekking tot de gebiedsbescherming gaat het om de bescherming van gebieden die zijn aangewezen als onderdeel van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en/of om gebieden die zijn aangewezen als Natura 2000-gebied.

Het meest nabijgelegen Natura 2000-gebied betreft de Veluwerandmeren, die op drie kilometer afstand liggen. Rondom deze meren liggen ook gebieden die onderdeel uitmaken van de EHS.

Dit plan stelt het vervangen van een mestopslagvoorziening en de uitbreiding van de stalruimte in het kader van dierenwelzijn voor. De toename van het aantal dieren is zeer beperkt en het totaal aantal dieren blijft ook relatief laag. Een toename van Stikstofdepositie op de Veluwerandmeren als gevolg van dit plan is dan ook nihil. In overleg met de provincie Flevoland is mogelijk een vergunning in het kader van de *Natuurbeschermingswet* noodzakelijk. Indien dit het geval is, worden voorwaarden gesteld aan de emissies van het bedrijf.

Gezien de aard en omvang van deze ontwikkeling en de afstand tot de natuurwaarden, kan worden gesteld dat het plan geen significante invloed heeft op beschermde natuurgebieden.

### **Soortenbescherming**

De soortenbescherming vindt primair plaats via de *Flora- en faunawet*. Op grond van deze wet mogen er geen beschermde planten en dieren (en hun verblijfplaatsen), die in de wet zijn aangewezen, verstoord worden. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan op bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode-Lijst soorten zijn deze voorwaarden zeer streng.

In het plangebied wordt een erfsingel gekapt en elders opnieuw aangelegd. Onderzoek naar erfsingels op boerenerven in Flevoland leert dat de waarde van deze singels met betrekking tot beschermde soorten (zoals vleermuizen) zeer gering is. Nader onderzoek in het kader van de *Flora- en faunawet* is niet noodzakelijk indien de ontwikkeling:

- alleen betrekking heeft op de erfsingel (en niet op het slopen van een gebouw);
- betrekking heeft op minder dan 150 meter (vaak dus <50% van de singel) te kappen singel;
- beschrijft dat er geen holten in de bomen aanwezig zijn. (met holten wordt een gat /scheur in de boom bedoeld waar een vleermuis ter grootte van een luciferdoosje onzichtbaar in weg kan kruipen).

Aan voornoemde voorwaarden met betrekking tot de erfsingels wordt voldaan. Er wordt een lengte van 110 meter aan erfsingel verwijderd. Een aantal foto's van de te verwijderen erfsingel zijn opgenomen in bijlage 2. Hierop is te zien dat het gaat om relatief jonge bomen. Dergelijke bomen zijn ongeschikt als verblijfplaatsen voor vleermuizen, aangezien hierin nog geen holten aanwezig zijn.

Het te slopen gebouw betreft een moderne stal die wordt gebruikt voor de opslag van materialen. Het bouwwerk is enkelwandig en ook voorzien van een enkelwandig golfplaten dak. Dergelijke bouwwerken zijn ongeschikt voor beschermde diersoorten die gebouwen als verblijfplaats gebruiken, zoals marters en vleermuizen.

De uitbreiding vindt verder plaats op gronden die in gebruik zijn als landbouwgrond. Eventueel aanwezige soorten hebben voldoende mogelijkheden om te vluchten of elders te foerageren. Rondom het erf worden nieuwe erfsingels aangelegd of worden de bestaande erfsingels opgewaardeerd. Het uitvoeren van ecologisch onderzoek is daarom niet nodig. Voor alle soorten is de algemene zorgplicht van kracht. Bij verstoring van dieren tijdens de werkzaamheden moeten deze de gelegenheid krijgen te vluchten naar een nieuwe leefomgeving.

#### **4. 3. Archeologie**

Ter bescherming van eventuele archeologische waarden in de bodem is de *Monumentenwet* van toepassing. De kern van deze wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven.

De archeologische waarden- en verwachtingskaart van de gemeente Dronten laat zien dat het plangebied ligt in een gebied met een gematigde archeologische verwachtingswaarde. Volgens de archeologische beleidskaart ligt het plangebied in archeologisch waardevol gebied 4. De beleidsdoelstelling voor dit gebied is het uitvoeren archeologisch vooronderzoek om vast te stellen of er sprake is van behoudenswaardige archeologische waarden. Archeologisch vooronderzoek is echter alleen nodig in geval van bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen.

De vrijstellingscriteria die gelden voor categorie 4-gebieden zijn:

- oppervlakte plangebied tot 1,7 hectare, en
- diepte bodemingreep afhankelijk van vrijstellingsdiepte.

Dit wijzigingsplan heeft in dit kader een plangebied van 1,7 hectare. Binnen dit plangebied vindt er een bodemingreep plaats van maximaal 4.000 m<sup>2</sup>. Volgens de beleidskaart geldt een vrijstellingsdiepte van 40 centimeter. Omdat aan het oppervlaktecriterium voor vrijstelling wordt voldaan, is het uitvoeren van archeologisch vooronderzoek niet noodzakelijk.

#### 4. 4. Water

Vanwege het grotere belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een vroege en intensieve betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. Bovendien is de watertoets een verplicht onderdeel in de ruimtelijke procedure geworden.

##### **Waterrelevant beleid**

In het Stedelijk Waterplan heeft de gemeente Dronten haar visie op het stedelijk waterbeheer vastgelegd. Op Europees, nationaal en stroomgebiedniveau wordt gewerkt aan de Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW streeft naar duurzame en robuuste watersystemen. Basisprincipes van het nationaal en Europees beleid zijn: meer ruimte voor water, voorkomen van afwenteling van de waterproblematiek in ruimte of tijd en stand-still (géén verdere achteruitgang in de huidige (2000) chemische en ecologische waterkwaliteit). Het bovenstaande resulteert in twee drietrapsstrategieën:

- waterkwantiteit (vasthouden-bergen-afvoeren);
- waterkwaliteit (schoonhouden-scheiden-zuiveren).

Beide strategieën zijn vastgelegd in de Nota Ruimte (2006).

##### **Proces van de watertoets**

De watertoets is uitgevoerd via [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl). Op basis hiervan is gebleken dat voor dit plan de normale procedure moet worden doorlopen. Het plan is hiervoor voorgelegd aan het waterschap voor een wateradvies. Hierbij is gebruik gemaakt van het watertoetsdocument van het waterschap Zuiderzeeland. Dit document is opgenomen in bijlage 3.

Eventueel benodigde vergunningen (zoals een Keurontheffing) worden niet met deze waterparagraaf geregeld en worden via de daarvoor bedoelde procedures verkregen. Het plan ligt niet binnen de kern-vrijwarings- of buitenbeschermingszone van een waterkering. Het is daarom niet te verwachten dat het plan van invloed is op de veiligheid van een waterkering. Ook ligt het plangebied niet in een gebied van kwetsbaar water.

##### **Wateroverlast**

Voor dit plan is het principe 'waterneutraal bouwen' gevolgd. Dit wil zeggen dat, omdat het verhard oppervlak toeneemt, compenserende maatregelen worden genomen om piekafvoeren op te vangen. Dit kan door het vasthouden of bergen van het water door de aanleg van een waterberging of een infiltratievoorziening. Het verhard oppervlak neemt toe met circa 4.500 m<sup>2</sup>, waarmee de totale oppervlakte op circa 11.000 m<sup>2</sup> komt. Op basis van het Waterkader zal circa 260 m<sup>3</sup> aan bergende capaciteit aanwezig moeten zijn. Hiervoor worden langs het nieuwe deel van het bouwperceel de kavelsloten door getrokken, in dit geval met (54 + 110=) 164 meter. Het overige water wordt opgevangen in het groen rondom de nieuwe bebouwing en verharding. Voor dit gebied geldt de afvoernorm voor landelijk gebied. De maximale afvoer uit het gebied is 1,5 l/s/ha bij een neerslagsituatie met een herhalingstijd van één jaar.

De kavelsloten rondom beide bouwpercelen worden aangelegd op basis van de legger van het Waterschap waarin onder andere een minimale bodembreedte van één meter wordt aangegeven. De sloot aan de noordzijde van het perceel is circa 3 meter breed, maar moet gedeeld worden met het naastgelegen bouwperceel. Hiervoor wordt dus 1,5 meter gerekend.

De kavelsloten rondom het bouwperceel hebben een totale (bodem)oppervlakte van  $(162+110+50+(1,4 \times 153))=$  circa  $550 \text{ m}^2$ . De sloten zullen een diepte krijgen van minimaal 50 cm (gerekend vanaf het maai-veld), waarmee een bergingscapaciteit van minimaal  $275 \text{ m}^3$  wordt gerealiseerd. Hiermee wordt voldaan aan het principe waterneutraal bouwen. De sloten zullen in open verbinding met de bestaande kavelsloten staan. De sloot zal echter niet permanent watervoerend zijn, waardoor een goede watercirculatie in mindere mate van belang is. Voor de aanleg van de erfsloot zal op basis van de Keur, een Waterwetvergunning worden aangevraagd.

### ***Goed functionerend watersysteem (WF)***

De huidige afvoer van water wordt niet aangepast. Het functioneren van het huidige watersysteem, (doorstroming, afwatering, realiseren van het gewenste peil) verslechterd door de planuitvoering niet. Ook het streefpeil verandert als gevolg van het plan niet. Het aantal maatregelen om het watersysteem in te richten wordt zoveel mogelijk beperkt. Het plan heeft geen nadelige gevolgen voor (grond)water in de omgeving.

### ***Schoon water***

Bij de inrichting van het watersysteem wordt gestreefd naar de realisatie van een ecologisch gezond watersysteem. De oevers worden natuurvriendelijk ingericht. Deze natuurvriendelijke oevers hebben een minimum talud van 1:5. Afhankelijk van de beschikbare ruimte en functie wordt een steiler talud toegepast. Er worden geen uitlogende bouwmaterialen (zoals zinken dakgoten) gebruikt. Voor de waterhuishoudkundige kunstwerken worden alleen milieuvriendelijke en niet-uitlogende materialen gebruikt.

### ***Afvalwater***

Voor de afvoer van afvalwater wordt gebruik gemaakt van de bestaande voorzieningen. Gezien het gebruik van de beoogde bedrijfsgebouwen als veestal, neemt de druk op deze voorzieningen ook niet toe. Er kan dan ook worden gesteld dat deze voorzieningen voldoende capaciteit hebben.

### ***Wateradvies***

Over de waterhuishoudkundige aspecten van dit plan wordt overleg gevoerd met het waterschap Zuiderzeeland. De hierboven genoemde aspecten zijn reeds voorgelegd aan het waterschap Zuiderzeeland voor een wateradvies. Bij uitvoering van dit wijzigingsplan zal rekening worden gehouden met het wateradvies.

#### **4. 5. Milieuzonering**

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" (2009). Een richtafstand kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten. De omgeving van het plangebied karakteriseert zich als een 'gemengd gebied', aangezien de gevoelige functies bedrijfswoningen bij ander agrarische bedrijven betreffen.

Een melkveehouderijbedrijf is hierin aangewezen als activiteit uit milieucategorie 3.2, waarbij in een gemengd gebied een richtafstand van 50 meter geldt. Omdat het bedrijf direct naast en tegenover andere agrarische bedrijven ligt, wordt niet aan deze richtafstand voldaan.

Het belangrijkste aspect voor het bepalen van de richtafstanden is geurhinder. In de *Wet geurhinder veehouderij* worden afstandnormen tussen woningen en de emissiepunten van veehouderijbedrijven gegeven. Op het mestbassin is de *Besluit mestbassins* van toepassing. Volgens beide besluiten geldt een aan te houden afstand van 50 meter tussen emissiepunten en geurgevoelige objecten, zoals woningen.

Zowel de nieuwe stal als het mestbassin liggen op circa 90 meter vanaf de dichtstbijzijnde bedrijfswoning van derden. Er worden daarmee voldaan aan de wettelijke normen. Er is sprake van een verantwoorde milieuzonering.

#### **4. 6. Bodem**

Verdachte plekken met betrekking tot de kwaliteit van de bodem dienen in het kader van de *Wet bodembescherming* bij ruimtelijke plannen en projecten te worden signaleerd vanuit een goede ruimtelijke ordening.

De uitbreiding van het perceel is voorzien op agrarische grond die ook lange tijd als zodanig is gebruikt. De verwachting is dan ook dat er geen sprake is van bodemverontreiniging.

#### **4. 7. Geluid**

In het kader van geluid is de *Wet geluidhinder* (Wgh) van toepassing. Doel van deze wet is het terugdringen van hinder als gevolg van geluid en het voorkomen van een toename van geluidhinder in de toekomst.

Met dit plan worden geen geluidgevoelige objecten mogelijk gemaakt. Een toetsing aan de Wgh is daarom niet noodzakelijk.



#### 4. 8. Luchtkwaliteit

Ten aanzien van het aspect luchtkwaliteit is de *Wet milieubeheer* van kracht. De wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. De *Wet milieubeheer* voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het *Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit* (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de *Wet milieubeheer* geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde of;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt of;
- een project “niet in betekenende mate” bijdraagt aan de luchtverontreiniging of;
- een project is opgenomen in het NSL.

Een verslechtering van de luchtkwaliteit is veelal een gevolg van een toename van het aantal verkeersbewegingen in een gebied. Het is niet te verwachten dat dit bestemmingsplan een overschrijding van een grenswaarde tot gevolg heeft. Het project valt binnen de algemene maatregel van bestuur “Niet In Betekenende Mate bijdragen” (NIBM-regeling). Een project komt hiervoor in aanmerking als het voor minder dan 3% van de grenswaarden voor NO<sub>2</sub> en PM<sub>10</sub> bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Alleen bij een toename van enkele honderden verkeersbewegingen per etmaal wordt hier niet aan voldaan.

Dit ontwikkelingen die dit bestemmingsplan mogelijk maakt heeft niet een dergelijke verkeersgeneratie tot gevolg. De voorgenomen ontwikkeling draagt niet in betekenende mate bij aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Aanvullend onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

#### 4. 9. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie.

Voor een inzicht in de externe risico's in de omgeving van het projectgebied is de risicokaart Flevoland geraadpleegd. Hieruit blijkt dat het plangebied zich niet binnen de invloedssfeer van transportroutes van gevaarlijke stoffen of van buisleidingen ligt. Ook liggen er in de directe omgeving geen risicovolle inrichtingen. Voorts worden binnen het plangebied geen risicobronnen mogelijk gemaakt. Vanuit het aspect externe veiligheid bestaan daarom geen belemmeringen voor het plan.

## **5. UITVOERBAARHEID**

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een wijzigingsplan. Hierbij wordt een onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

### **5. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid**

Het wijzigingsplan doorloopt de procedure zoals vastgelegd in artikel 3.6 lid 1 sub a van de Wro. Door het voeren van de genoemde procedure, met de daar bijhorende zienswijzen-, c.q. beroepsprocedure, wordt de maatschappij betrokken bij het plan.

#### ***De procedure***

In eerste instantie wordt het ontwerpwijzigingsbesluit met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage gelegd. Tijdens de genoemde periode kan een ieder bij het college van Burgemeester en Wethouders zienswijzen indienen omtrent het ontwerpwijzigingsbesluit.

Wanneer geen zienswijzen worden ingediend, wordt het wijzigingsbesluit vastgesteld. Wanneer wél zienswijzen zijn ingediend, moeten deze voorzien worden van een gemeentelijke reactie. Vervolgens kan het wijzigingsplan, al dan niet gewijzigd naar aanleiding van een zienswijze, worden vastgesteld.

De vaststelling van het wijzigingsplan wordt door het college van Burgemeester en Wethouders bekend gemaakt en ter inzage gelegd. Tegen het besluit is beroep mogelijk bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

### **5. 2. Economische uitvoerbaarheid**

Ten aanzien van de economische uitvoerbaarheid kan worden geconstateerd dat het hier een wijzigingsplan betreft voor de aanleg van een mestbassin en de bouw van een veestal. De ontwikkeling hiervan is particulier initiatief. De gemeente heeft hier in feite geen financiële bemoeienis mee. Eventuele planschade komt voor rekening van de initiatiefnemer. Hiervoor wordt een planschadeovereenkomst gesloten met de initiatiefnemer. Hiermee is de economische haalbaarheid voldoende gewaarborgd en uitvoerbaar geacht.

De gemeente moet, volgens de grondexploitatie-regeling in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro), de gemaakte gemeentelijke kosten verhalen op de initiatiefnemers van de ontwikkeling. Dit geldt overigens alleen wanneer sprake is van bouwplannen, zoals opgenomen in het Bro. Het uitbreiden van het bouwperceel en realiseren van het mestbassin en de veestal wordt niet aangemerkt als een bouwplan. Het is daarom niet verplicht een exploitatieplan vast te stellen ten behoeve van kostenverhaal.

## 6. JURIDISCHE REGELING

Het wijzigingsplan Dronten – Ellerweg 24 (9010.72) gaat vergezeld van een plankaart. Op deze plankaart is het bouwperceel aangegeven met een omvang van circa 1,7 hectare. Voor dit deel van de plankaart vervangt het wijzigingsplan de bestemming van de gronden in het moederplan Buitengebied (9010). Na onherroepelijk worden van het wijzigingsplan maakt dit plankaartfragment als zodanig deel uit van het moederplan. De voorschriften van het moederplan blijven ongewijzigd van toepassing. De wijziging ziet alleen op de wijziging van de plankaart. Voor toetsing aan de voorschriften moet derhalve artikel 4 van het moederplan worden geraadpleegd.

*Aldus vastgesteld door het college van de gemeente Dronten d.d. ...*

*Secretaris*

*Burgemeester*

===



**BIJLAGE 1**



**2.3 Beplantingsschema 5 rijen es eik zoete kers**

**Kleigrond Dronten**

**aantal per 15 meter    symbool in plantschema**

4 gewone es	1
8 zomereik	2
4 veldesdoorn	4
6 zwarte els	5
4 zoete kers	7
2 lijsterbes	♫
4 rode kornoelje	x
2 kardinaalsmuts	♂
8 hazelaar	♣
4 sleedoorn	¥
4 vogelkers	◻

**Plantafstand 1.5 m. x 1.5 m.**

**Plantschema voor 15 meter:**

♣	♣	x	x	◻	◻	♣	♣	¥	¥
7	7	2	5	2	5	2	5	4	2
7	7	1	1	♂	♂	1	1	4	4
♫	♫	2	5	2	5	2	5	2	4
♣	♣	x	x	◻	◻	♣	♣	¥	¥







**BIJLAGE 2**



## Vormvrije mer-beoordeling

5 juli 2012

### Behorende bij Wijzigingsplan Dronten – Ellerweg 24 (9010.72)

#### Aanleiding

In het plangebied wordt de uitbreiding tot circa 120 melkkoeien en 90 stuks jongvee (totaal 210 dieren) mogelijk gemaakt. Hiermee ligt het aantal dieren onder de drempelwaarde zoals genoemd in het Besluit m.e.r. (categorie D14), waar 340 melk- of kalfkoeien en jongvee worden genoemd.

Los van de omvang van het project, moet een vormvrije mer-beoordeling worden uitgevoerd. Daarbij wordt de ontwikkelingen getoetst aan de criteria uit bijlage III van de Europese mer-richtlijn.

#### Afwegingskader

Criteria uit de Europese richtlijn	Beschrijving van mogelijke effecten	Doorlopen van een mer-procedure noodzakelijk?
<b>Kenmerken van de projecten</b>		
De omvang van het project.	Het project betreft een uitbreiding van een bestaande veehouderij. De uitbreiding is vooral gericht op het verbeteren van het dierenwelzijn om te kunnen voldoen aan de voorwaarden van een biologische veehouderij. Het aantal dieren zal op termijn toenemen met circa 40% tot 210 dieren. Er wordt dus ruimschoots onder de drempelwaarde uit het Besluit mer gebleven.	Nee.
Cumulatie met andere projecten.	In de omgeving van het plangebied en langs de ontsluitende wegenstructuur zijn geen grootschalige ontwikkelingen bekend die kunnen leiden tot een stapeling (cumulatie) van milieueffecten.	Nee.
Gebruik van natuurlijke hulpbronnen.	Voor de realisatie van gebouwen en bouw- en kunstwerken en het gebruik hiervan zullen natuurlijke hulpbronnen worden ingezet. Er wordt geen gebruik gemaakt van bijzonder schaarse grondstoffen. Er is geen sprake van een onevenredig gebruik van natuurlijke hulpbronnen.	Nee.
Productie van afvalstoffen.	Bij de bouw en het gebruik van het plangebied komen geen schadelijke afvalstoffen vrij.	Nee.
Verontreiniging en hinder.	Omliggende functies betreffen in dit geval andere agrarische bedrijven. Milieu-gevoelige functies betreffen de bedrijfs-woningen hierbij. Het bedrijf breidt zich niet in de richting van deze bedrijven uit. In paragraaf 4.5 van de hoofdtekst is beschreven dat hinder voor omliggende gevoelige functies binnen de normen blijft.	Nee.
Risico van ongevallen.	De realisatie van het plan brengt geen veiligheidsrisico's met zich mee.	Nee.

<b>Plaats van de projecten</b>		
Het bestaande grondgebruik.	De locatie waarop de uitbreiding plaatsvindt betreffen intensief gebruikte agrarische gronden, behorende bij, en direct aangrenzend aan, het uit te breiden bedrijf. Als gevolg van het omzetten van de grond gaan geen belangrijke waarden verloren gaan.	Nee.
Relatieve rijkdom aan en de kwaliteit en het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied.	Door het (intensieve) gebruik als agrarische grond heeft de locatie geen hoge ecologische waarde. Gebieden met grotere natuurwaarden, zoals het Veluwrandmeer, ligt op ruime afstand van het plangebied (circa 3 kilometer). Dit natuurgebied is echter niet stikstofgevoelig en wordt daardoor niet door de ontwikkeling beïnvloed. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige natuurgebied betreft de Veluwe. Dit gebied ligt op bijna 9 kilometer afstand en wordt daardoor niet significant negatief beïnvloed.	Nee.
Het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.	Het plan heeft een zeer beperkte invloed op het natuurlijk milieu.	Nee.
<b>Kenmerken van het potentiële effect</b>		
Het bereik van het effect.	<p>Het milieueffect van een veehouderijbedrijf heeft twee vormen. Lokale hinder als gevolg van geluid en geur en een invloed op omliggende natuurgebieden als gevolg van stikstofemissie.</p> <p>De lokale hinder heeft een bereik van circa 100 meter (op basis van VNG bedrijvenlijst). Hierbij kan worden gesteld dat er sprake is van een uitbreiding van een bestaand veehouderijbedrijf, dat uitbreid richting agrarische productiegonden.</p> <p>Het bereik van het effect als gevolg van stikstofemissie is niet aan een vaste afstand gebonden. In dit geval kan, gezien de beperkte schaal van het veehouderijbedrijf in de nieuwe situatie, worden gesteld dat het bereik van het effect beperkt is. Gezien de afstand tot stikstofgevoelige gebieden (bijna 9 kilometer) wordt aangenomen dat er geen belangrijke effecten voor deze gebieden zijn. In dit kader wordt de provincie Gelderland gevraagd om een verklaring van geen bezwaren inzake de NB-wet vergunning. Hiervoor worden eventuele effecten op de Veluwe bepaald en indien nodig gereguleerd.</p>	Nee.

Het grensoverschrijden de karakter van het effect.	Van grensoverschrijdende milieueffecten is in geen geval sprake.	Nee.
De waarschijnlijkheid van het effect.	Er is sprake van beperkte uitstraling. Grootschalige effecten zullen zeker niet aan de orde zijn.	Nee.
De duur, de frequentie en de onomkeerbaarheid van effecten.	De effecten van het agrarisch bedrijf zijn in principe permanent, maar wel omkeerbaar en te reguleren indien dat nodig is.	Nee.

### **Conclusie**

Geconcludeerd wordt dat de totale veehouderij geen belangrijke negatieve milieueffecten kan veroorzaken die een volwaardige mer-procedure noodzakelijk maken.



**BIJLAGE 3**









**BIJLAGE 4**







Code: 20120504-37-4730

Datum: 2012-05-04

Geachte heer/mevrouw E. Venema,

U heeft een watertoets uitgevoerd op de website [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl). Op basis van deze toets volgt u de normale procedure. Dit betekent dat er nader overleg plaats moet vinden met Waterschap Zuiderzeeland. Hierbij ontvangt u alvast de uitgangspuntennotitie voor de normale procedure van de watertoets die automatisch is gegenereerd op basis van de antwoorden op vragen en het ingetekende plangebied. Deze uitgangspuntennotitie bevat de voor uw plan relevante waterhuishoudkundige streefbeeld, strategieën en randvoorwaarden van Waterschap Zuiderzeeland.

Deze uitgangspuntennotitie kunt u gebruiken bij het ruimtelijk laten meewegen van het waterbelang en bij het opstellen van de waterparagraaf in de ruimtelijke onderbouwing van uw bestemmingsplan.

**LET OP!** Met de digitale watertoets heeft u Waterschap Zuiderzeeland op de hoogte gebracht van uw bestemmingsplan, hiermee doet u nog geen aanvraag voor een wateradvies. U volgt vanaf nu de normale procedure, dus vragen wij u als vervolgstap **contact op te nemen** voor vooroverleg via het e-mailadres [watertoets@zuiderzeeland.nl](mailto:watertoets@zuiderzeeland.nl). Deze uitgangspuntennotitie dient als goede basis voor het overleg.

---

## Inleiding

Sinds 1 november 2003 is de toepassing van de watertoets wettelijk verplicht door de verankering in het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985. De watertoets heeft betrekking op alle grond- en oppervlaktewateren en behandelt alle van belang zijn de waterhuishoudkundige aspecten (naast veiligheid en wateroverlast ook bijvoorbeeld waterkwaliteit en verdroging). De watertoets is een belangrijk procesinstrument om het belang van water een evenwichtige plaats te geven in de ruimtelijke ordening. Uit de waterparagraaf blijkt de betrokkenheid van de waterbeheerder in het planproces en de wijze waarop het wateradvies van de waterbeheerder is meegenomen in de uitwerking van het plan.

De watertoetsprocedure kan op drie manieren gevolgd worden: de procedure geen waterbelang, de korte procedure en de normale procedure. Welke procedure gevolgd moet worden hangt af van de implicaties van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding. De procedure geen waterbelang en de korte procedure zijn bedoeld voor ruimtelijke plannen met beperkte gevolgen voor de waterhuishouding. Bij deze twee procedures kan de watertoets volledig digitaal doorlopen worden. De normale procedure is gericht op ruimtelijke plannen met relatief vergaande consequenties voor de waterhuishouding. In dit geval is actieve betrokkenheid van Waterschap Zuiderzeeland gewenst.

De relevante randvoorwaarden voor het plan zijn gerangschikt onder zeven streefbeelden ingedeeld op basis van de drie waterthema's 'Veiligheid, Voldoende Water en Schoon Water'. Van streefbeeld naar randvoorwaarde vindt u de strategie, die erop gericht is het streefbeeld te verwezenlijken. U krijgt op deze manier een goed overzicht van de randvoorwaarden en kan eveneens herleiden waarop deze gebaseerd zijn. Deze notitie dient als goed uitgangspunt voor gesprek/vooroverleg.

### 1.1. Thema veiligheid

Het plangebied ligt niet buitendijks of in een keurzone van de waterkering. Op basis van de ingevoerde gegevens over het plangebied zijn er geen uitgangspunten voor het thema veiligheid van toepassing.

Er wordt in het plan geen gebruikt gemaakt van bodemenergie, ofwel warmte koude opslag.

### 1.2. Thema Voldoende Water

#### 1.2.1. Streefbeeld wateroverlast

Het waterschap wil een robuust watersysteem dat de effecten van toekomstige klimaatveranderingen en bodemdaling kan opvangen. Zo'n systeem kan het water, conform de daarvoor vastgestelde normen en zonder overlast te veroorzaken, verwerken tegen maatschappelijk aanvaardbare kosten.

#### 1.2.2. Strategie wateroverlast

Het watersysteem dient te voldoen aan het principe van "waterneutraal bouwen", dit wil zeggen: waar het verharde oppervlak toeneemt, dienen compenserende maatregelen te worden genomen om piekafvoeren te verwerken en infiltratie van water (binnen de drooglegging) mogelijk te maken. In het plan wordt gestreefd naar het principe "vasthouden-bergen-afvoeren". Bij het oplossen van waterhuishoudkundige problemen wordt afwenteling voorkomen.

#### 1.2.3. Randvoorwaarde(n) wateroverlast

Oplossingen voor eventuele waterhuishoudkundige problemen dienen bij voorkeur in het eigen projectgebied gevonden te worden. Indien dit niet mogelijk is dient dichtbij het projectgebied compensatie gezocht te worden. Compensatie dient in ieder geval binnen hetzelfde peilgebied plaats te vinden.

De berekening van de aan te leggen berging is voor het landelijk gebied gebaseerd op de randvoorwaarde dat de afvoer (bij een maatgevende bui met een kans van voorkomen van eens per jaar) maximaal 1,5 l/s/ha bedraagt. Rekening houdend met de klimaatverandering wordt een correctiefactor van + 10 % toegepast op de maatgevende bui. Vooralsnog zijn er geen afvoernormen voor natuurgebieden vastgesteld.

Bij een klein plan in het landelijk gebied wordt gebruik gemaakt van de vuistregel dat per 100 m<sup>2</sup> verhard oppervlak gecompenseerd dient te worden met een bergingscapaciteit van 2,40 m<sup>3</sup>. Hierbij geldt een ondergrens van 2500 m<sup>2</sup> bij een kleiner verhard oppervlak is geen compenserende waterberging nodig. Voor grotere plannen in landelijk gebied maakt Waterschap Zuiderzeeland gebruik van een daarvoor opgesteld excel-werkblad of een hydraulisch neerslag-afvoermodel.

In het landelijk gebied mag het waterpeil maximaal tot aan maaiveld stijgen bij een maatgevende bui waarvan de kans van voorkomen van eens per 80 jaar is. In enkele laaggelegen gebieden is de kans van voorkomen eens per 50 jaar. Voor natuurgebieden gelden geen normen voor wateroverlast.

De in de bergingsberekeningen gevonden peilstijgingen worden getoetst aan de normering wateroverlast Flevoland. De aanwezige ruimte voor berging mag niet afnemen. De waterberging wordt altijd berekend

boven het streefpeil. De berging wordt niet later gerealiseerd dan de uitvoering van de rest van het plan.

#### 1.2.4. Streefbeeld goed functionerend watersysteem

Het watersysteem zorgt in normale situaties voor een goede doorstroming en afwatering in het beheergebied en maakt het realiseren van het (maatschappelijk) gewenste grond- en oppervlaktewaterregime (GGOR) mogelijk. Waterschap Zuiderzeeland streeft er naar dat de feitelijke situatie van het watersysteem overeenkomt met de legger. Op die manier kan het waterschap weloverwogen anticiperen op en reageren in extreme situaties.

#### 1.2.5. Strategie goed functionerend watersysteem

Het functioneren van het huidige watersysteem, (doorstroming, afwatering, realiseren van het gewenste peil), mag door de planuitvoering niet verslechteren. Het watersysteem is dusdanig ingericht dat het goed controleerbaar en beheersbaar is. Het aantal maatregelen in het watersysteem om de gewenste situatie te bereiken blijft zoveel mogelijk beperkt.

Voor de oevers langs open water wordt gestreefd naar een onderhoudsvriendelijke inrichting (inclusief bereikbaarheid).

#### 1.2.6. Randvoorwaarde(n) goed functionerend watersysteem

Voordat met enige demping gestart wordt, dient de compensatie van open water (verleggen, verbreden of nieuw aanleggen) te zijn aangelegd.

Aansnijden van het Pleistoceen zandpakket dient over het algemeen voorkomen te worden vanwege ongewenste kwel of inzijging. In bepaalde situaties kan de goede kwaliteit van kwelwater benut worden.

Permanent watervoerende watergangen in het stedelijk gebied dienen te voldoen aan een technisch profiel en hebben een minimale waterdiepte van 1,2 m bij streefpeil, een minimale bodembreedte van 1 m en een talud van 1:3 of flauwer. In het geval een Stedelijk Waterplan is vastgesteld, wordt uitgegaan van in het plan aangegeven profielen per gebruiksfunctie. Voor de dimensionering van vaarten en tochten in het landelijk gebied wordt de Legger van Waterschap Zuiderzeeland gevolgd.

De maximaal toelaatbare gemiddelde stroomsnelheid voor onbeschoeide watergangen bedraagt: 0,60 - 0,80 m/s voor kleigrond, 0,30 - 0,60 m/s voor zavel en veen, 0,20 - 0,50 m/s voor grof zand en 0,15 - 0,30 m/s voor fijn zand.

Een watergang dient voorzien te zijn van een obstakelvrije werkstrook van minimaal 5 meter breed:

- aan een zijde van een watergang met een waterbreedte tot en met 12 meter (Voor de Noordoostpolder geldt 8 meter)

- aan weerszijden van een watergang met een waterbreedte van 12 tot 24 meter (Voor de Noordoostpolder geldt 8 tot 16 meter).

Voor watergangen breder dan 24 meter (Voor de Noordoostpolder geldt 16 meter) is varend onderhoud nodig. Indien een watergang smaller is, dan zal in principe rijdend onderhoud mogelijk worden gemaakt. Er kan onderbouwd gekozen worden voor varend onderhoud. De minimaal benodigde doorvaarthoogte is 1,5 meter en de minimum doorvaart breedte is 2,50 tot 3,00 meter. Bij een talud van 1:4 of flauwer is geen onderhoudsstrook nodig. In alle gevallen wordt rekening gehouden met een benodigde doorrijhoogte van 4 meter ten behoeve van onderhoudsmateriaal.

#### 1.2.7. Streefbeeld anticiperen op watertekort

Het waterschap wil een robuust watersysteem dat voorbereid is op de effecten van toekomstige klimaatveranderingen. Tot nu toe ligt de nadruk bij klimaatveranderingen met name op meer extreme neerslag en stijging van de zeespiegel. Ook extreem droge periodes zullen echter vaker voor komen. Het robuuste watersysteem dat het waterschap nastreeft moet hier ook op anticiperen.

### 1.2.8. Strategie anticiperen op watertekort

In het ruimtelijk beleid wordt geanticipeerd op mogelijke watertekorten. Bij functie toewijzing zo mogelijk rekening houden met (potentiële) watertekorten in het gebied. Ruimtelijke maatregelen of functieaanpassing verdienen de voorkeur boven maatregelen van technische aard bij de aanpak van watertekorten. Deze zijn robuuster van aard en goed te koppelen met de aanpak van wateroverlast en -kwaliteit.

### 1.2.9. Randvoorwaarde(n) anticiperen op watertekort

Tijdens extreme droge perioden dient het inlaten van water mogelijk te zijn. Waterschap Zuiderzeeland neemt de Landelijke Verdringingsreeks als uitgangspunt totdat de nieuwe regionale verdringingsreeks is vastgelegd in de provinciale verordening en het Draaiboek Waterverdeling Noord- Nederland. De beschikbaarheid van water binnen het plangebied wordt in perioden van extreme droogte bepaald volgens de landelijke verdringingsreeks:

1. Veiligheid en voorkomen van onomkeerbare schade: achtereenvolgens stabiliteit waterkeringen, klink en zetting (veen en hoogveen) en natuur (gebonden aan bodemgesteldheid).

2. Nutsvoorzieningen: achtereenvolgens drinkwatervoorzieningen en energievoorzieningen.

3. Kleinschalig hoogwaardig gebruik: tijdelijke beregening kapitaalintensieve gewassen en proceswater.

4. Overige belangen: scheepvaart, landbouw, natuur (zolang geen onomkeerbare schade optreedt), Industrie, waterrecreatie en binnenvisserij.

Tussen de categorieën 1 en 2 is sprake van een prioriteitsvolgorde. Tussen de categorieën 3 en 4 vindt onderlinge prioritering plaats op basis van minimalisatie van de economische en maatschappelijke schade.

## 1.3. Thema Schoon Water

### 1.3.1. Streefbeeld goede structuurdiversiteit

Het waterschap streeft naar goede leef-, verblijf- en voortplantingsmogelijkheden voor de aquatische flora en fauna in het beheergebied.

### 1.3.2. Strategie goede structuurdiversiteit

Bij de inrichting van het watersysteem wordt gestreefd naar het realiseren van een ecologisch gezond watersysteem. Bij de dimensionering van het watersysteem wordt rekening gehouden met de optredende waterkwaliteit.

### 1.3.3. Randvoorwaarde(n) goede structuurdiversiteit

Oevers worden bij voorkeur duurzaam en indien passend bij de functie natuurvriendelijk ingericht.

Natuurvriendelijke oevers hebben een talud van 1:5 of flauwer; afhankelijk van de beschikbare ruimte en functie kan een steiler talud worden toegepast. Grotere waterpartijen en plassen hebben een waterdiepte van minimaal 1,5 meter bij streefpeil (mede i.v.m. stabiliteit); plaatselijk zijn verdiepingen van de waterbodem tot een diepte van 2 meter gewenst. Bij de inrichting van het watersysteem dient water met een hogere kwaliteit te stromen naar water met een lagere kwaliteit. De aanvoer van water dient zoveel mogelijk te worden beperkt als het aanvoerwater van mindere kwaliteit is dan de kwaliteit van het water binnen het plangebied. Er is voldoende watercirculatie.

### 1.3.4. Streefbeeld goede oppervlaktewaterkwaliteit

Het grond- en oppervlaktewater biedt leef-, verblijf-, en voortplantingsmogelijkheden voor de (aquatische) flora en fauna in het beheergebied. De chemische toestand van deze wateren vormt hier geen belemmering voor.

### 1.3.5. Strategie goede oppervlaktewaterkwaliteit

In het ontwerp van het watersysteem wordt uitgegaan van het principe 'schoon houden, scheiden, zuiveren'. Verontreinigingen worden voorkomen.

Verontreinigingen worden aangepakt bij de bron.

### 1.3.6. Randvoorwaarde(n) goede oppervlaktewaterkwaliteit



Conform de Wet Verontreiniging Oppervlaktewateren (WVO) is het verboden om afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in welke vorm dan ook te brengen in oppervlaktewateren, zonder vergunning. Schoon regenwater mag zonder WVO-vergunning direct geloosd worden op oppervlaktewater. De voor demping van bestaande watergangen gebruikte materialen moeten voldoen aan de eisen uit de "Bouwstoffenbesluit bodem- en oppervlaktewaterenbescherming" en het "Interprovinciaal beleid voor de hygienisch verantwoorde toepassing van secundaire grondstoffen in werken". Voor beschoeiing zijn alleen niet-oxydeerbare en niet-uitlogende materialen toegestaan. Lozingen op oppervlaktewater als gevolg van uitlogende materialen verwerkt in bouwwerken (bijv. zinken of koperen daken) zijn vergunningplichtig. Lozingen op kwetsbaar water van alle typen oppervlakken gemaakt van uitlogende materialen worden verboden door het waterschap.

#### 1.3.7. Streefbeeld goed omgaan met afvalwater

Veel menselijke activiteiten hebben een negatief effect op de kwaliteit van het water doordat ze water verontreinigen. Het waterschap zorgt met de behandeling van afvalwater dat zo veel mogelijk van deze effecten teniet worden gedaan.

#### 1.3.8. Strategie goed omgaan met afvalwater

Voor nieuw te ontwikkelen terreinen wordt uitgegaan van het afkoppelen van regenwater.

#### 1.3.9. Randvoorwaarde(n) goed omgaan met afvalwater

Bij nieuwbouwgebieden is de aanleg van een "zuiverend" gescheiden rioolstelsel een voorwaarde.

---

#### Verklaring

Dit document is een automatisch gegenereerd bestand op basis van de door u ingevulde gegevens. U bent akkoord gegaan met de door u ingevulde gegevens en heeft verklaard dat alles naar waarheid is ingevuld.

© Digitale Watertoets – [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl) Dit document is gegenereerd via de website [www.dewatertoets.nl](http://www.dewatertoets.nl). Het document mag alleen worden gebruikt ten behoeve van het plan, dat in dit document is omschreven. De informatie in dit document is houdbaar tot maximaal 1 jaar, gerekend vanaf de genoemde datum in dit document.



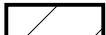
# GEBIEDSBESTEMMINGEN

ARTIKELNUMMERS OVEREENKOMSTIG  
DE VOORSCHRIFTEN



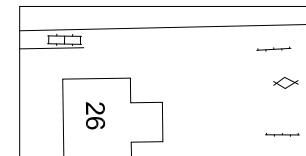
AGRARISCH GEBIED

4

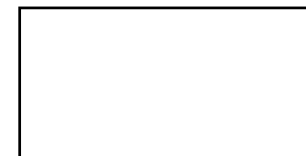
 bouwperceel

 kavelsloot

## VERKLARING



ONDERGROND ONTLEEND AAN DE GBKN

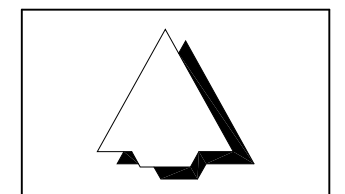


BESTEMMINGSGRENS



GRENS VAN HET PLAN

status	datum	tervisielegging	get.
vastgesteld			
ontwerp	10-07-12		EV
voorontwerp			
concept	07-05-12		EV



## GEMEENTE DRONTEN

WIJZIGINGSPLAN DRONTEN - ELLERWEG 24 (9010.72)

code: 12-99-93

IDN:

formaat: 390 x 280 mm

schaal: 1:1000

kaart: -

Aldus vastgesteld in de collegevergadering van .....

de Secretaris,

de Burgemeester,

Bezoekadres: Stania State, Rengersweg 98,  
9062 EJ Oenkerk  
Postadres: Postbus 81, 9062 ZJ Oenkerk

tel.: (058) - 256 25 25 fax: (058) - 256 40 40  
e-mail: info@burovijn.nl internet: www.burovijn.nl

